

## Besluit

Kenmerk: 900815 / 937972

Betreft: aanwijzing van Vereniging Omroep Centraal TV (hierna: Omroep Centraal) als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gemert-Bakel en afwijzing van de aanwijzingsaanvraag van Stichting Lokale Omroep Gemert-Bakel (hierna: Omroep Peelrand).

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Omroep Centraal als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gemert-Bakel, per e-mailbericht van 13 september 2022;

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Omroep Peelrand als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gemert-Bakel, per e-mailbericht van 8 oktober 2022;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008 (hierna: Mediawet);

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

gezien het advies van de raad van de gemeente Gemert-Bakel van 2 maart 2023;

gezien de zienswijze van Omroep Peelrand van 13 april 2023;

overweegt als volgt:

---

### A. Gevolgde procedure

1. Bij e-mailbericht van 13 september 2022 heeft Omroep Centraal een aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling ingediend voor de gemeente Gemert-Bakel.
2. Bij e-mailbericht van 8 oktober 2022 heeft Omroep Peelrand een aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling ingediend voor de gemeente Gemert-Bakel.
3. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvraag met brief van 1 november 2022 toegezonden aan de raadsgriffier van Gemert-Bakel met het verzoek de gemeenteraad een advies uit te laten brengen over de vraag of Omroep Centraal en Omroep Peelrand voldoen aan de eisen die de Mediawet stelt.
4. Burgemeester en wethouders van Gemert-Bakel hebben het Commissariaat bij e-mailbericht van 6 maart 2023 het advies van de gemeenteraad van 2 maart 2023 doen toekomen. De gemeenteraad heeft, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, het Commissariaat geadviseerd dat Omroep Peelrand en Omroep Centraal aan de wettelijke vereisten voldoen. De gemeenteraad heeft daarbij een voorkeur kenbaar gemaakt voor aanwijzing van Omroep Centraal als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gemert-Bakel.



5. Met brieven van 31 maart 2023 heeft het Commissariaat een afschrift van het advies van de gemeenteraad van Gemert-Bakel toegestuurd aan Omroep Peelrand en Omroep Centraal. Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat Omroep Peelrand in de gelegenheid gesteld haar schriftelijke zienswijze ten aanzien van het advies van de gemeenteraad van Gemert-Bakel in te dienen. Omroep Centraal is daarnaast in de gelegenheid gesteld eventuele op- en/of aanmerkingen aan het Commissariaat kenbaar te maken ten aanzien van het gemeenteraadsadvies en ten aanzien van het voornemen van het Commissariaat om de aanvraag van Omroep Centraal toe te wijzen.
6. Bij e-mailbericht van 13 april 2023 ontving het Commissariaat van Omroep Peelrand een zienswijze.

## **B. Advies gemeente Gemert-Bakel**

7. Op voorstel van het college van burgemeester en wethouders heeft de gemeenteraad van Gemert-Bakel besloten te adviseren dat de aanvragen van Omroep Peelrand en Omroep Centraal voldoen aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b, en c, van de Mediawet.
8. Voorts heeft de gemeenteraad van Gemert-Bakel, met inachtneming van het advies van het college van burgemeester en wethouders, het Commissariaat geadviseerd Omroep Centraal als voorkeurspartij aan te merken voor de verkrijging van de aanwijzing als lokale publieke media-instelling. Het collegevoorstel is voornamelijk gebaseerd op een aantal vooraf vastgestelde criteria en een daaraan gekoppeld scoreformulier voor beide aanvragers, waarin beide aanvragers met elkaar zijn vergeleken. In de commissievergadering van 14 februari 2023 hebben partijen gelegenheid gekregen om in te spreken. De voorkeur gaat uit naar Omroep Centraal, waarbij het college acht dat Omroep Centraal zich specifiek richt op de gemeente Gemert-Bakel, terwijl Omroep Peelrand zich vanuit haar samenwerkingsverband ook zou richten op de gemeente Laarbeek.

## **C. Zienswijze Omroep Peelrand**

9. Omroep Peelrand geeft in haar zienswijze kort gezegd aan zich niet te kunnen verenigen met het advies van de gemeenteraad van Gemert-Bakel.
10. De belangrijkste punten uit de zienswijze van Omroep Peelrand worden hierna onder randnummers 21 tot en met 26 inhoudelijk besproken.

## **D. Overwegingen Commissariaat**

### **Wettelijk voorgeschreven advies (artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet)**

11. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau is hij verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvragers voldoen aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet.



De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het programmabeleidsbepalend orgaan (hierna: pbo) van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Op grond van artikel 3:50 van de Awb kan aan een dergelijk advies niet lichtvaardig voorbij worden gegaan.

12. Het Commissariaat is van oordeel dat hij op goede gronden mag aannemen dat de gemeenteraad van Gemert-Bakel op juiste en zorgvuldige wijze een positief advies heeft uitgebracht over de aanvragen van Omroep Peelrand en Omroep Centraal. Het Commissariaat overweegt daartoe het volgende.
13. Er valt niet af te leiden dat het advies van de gemeenteraad van Gemert-Bakel ondeugdelijk zou zijn of in redelijkheid niet kan worden gevolgd. Conform de beschikkingenpraktijk van het Commissariaat is het uitgangspunt dat dit advies wordt opgevolgd en marginaal wordt getoetst. De ratio van de verplichte advisering door de gemeenteraad is dat de gemeenteraad als geen ander op de hoogte is van de in de gemeente levende maatschappelijke behoeften alsmede inzicht heeft in de representativiteit van een instelling voor de belangrijkste in de betrokken gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Gelet op de legitimatie, die de gemeenteraad kan ontleen aan zijn wettelijk geregelde adviestaak, ligt het naar het oordeel van het Commissariaat in de rede dat terughouding past waar het gaat om in de plaats stellen van zijn oordeel voor dat van de gemeenteraad.

#### **Bevordering van de samenwerking tussen aanvragers**

14. Ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet kan per gemeente slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. In gevallen dat sprake is van meerdere aanwijzingsaanvragen waarvan de gemeenteraad heeft vastgesteld dat voldaan is aan de eisen opgenomen in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet, bevorderen burgemeester en wethouders ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van deze instellingen.
15. Uit het raadsvoorstel van de gemeente Gemert-Bakel blijkt dat burgemeester en wethouders inspanningen hebben verricht om samenwerking of het samengaan van de betrokken instellingen te bevorderen. Dit heeft niet geleid tot een vorm van samenwerking tussen beide partijen.
16. Omroep Peelrand geeft in haar zienswijze van 13 april 2023 aan dat er na het raadsbesluit opnieuw gesprekken zijn gevoerd met Omroep Centraal, dat geleid heeft tot nieuwe wensen en manieren voor samenwerking. Gelet op de stand van de procedure en het reeds uitgebrachte raadsbesluit, kan het Commissariaat hier heden geen gevolg meer aan geven.
17. Gelet op het voorstaande stelt het Commissariaat vast dat burgemeester en wethouders conform artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet voldoende inspanningen hebben verricht om het samengaan van de betrokken instellingen te bevorderen.

#### **Voorkeursadvies gemeenteraad Gemert-Bakel**



18. Indien burgemeester en wethouders er niet in slagen de betrokken aanvragers tot samengaan te bewegen, vraagt het Commissariaat de gemeenteraad een voorkeur voor een van de aanvragers uit te spreken. Evenals bij zijn advisering over de representativiteit van het pbo van een lokale publieke media-instelling, hecht het Commissariaat grote waarde aan het voorkeursadvies van de gemeenteraad. Het Commissariaat overweegt daartoe dat de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de desbetreffende gemeente het beste kan uitoefenen om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien de gemeenteraad op goede gronden zijn voorkeur heeft uitgesproken en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen. Op 26 maart 2014 heeft ook de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2014:1049) bevestigd dat het Commissariaat enige terughoudendheid past waar het gaat om het in de plaats stellen van zijn oordeel voor het voorkeursadvies van de gemeenteraad, aangezien de gemeenteraad, als representatief orgaan, geacht moet worden een verantwoordelijke afweging te kunnen maken in het bijzonder bij kwesties waarbij lokale aspecten een rol spelen. Dit houdt overigens niet in dat het Commissariaat per definitie vaart op het advies. Het Commissariaat vergewist zich ervan dat het onderzoek van de gemeente op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden en dat het advies deugdelijk is gemotiveerd.
19. Het Commissariaat volgt in het voorliggende geval genoemde gedragslijn en overweegt in dit verband dat ook in dit specifieke geval de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de gemeente Gemert-Bakel het beste kan uitoefenen.
20. Het Commissariaat stelt vast dat in dit geval de gemeenteraad van Gemert-Bakel uitdrukkelijk en gemotiveerd zijn voorkeur heeft uitgesproken voor aanwijzing van Omroep Centraal als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gemert-Bakel. Het Commissariaat ziet op grond van het bovenstaande geen reden om af te wijken van het voorkeursadvies van de gemeenteraad.

#### **Beoordeling zienswijze Omroep Peelrand**

21. Het Commissariaat ziet in hetgeen Omroep Peelrand heeft aangevoerd in haar zienswijze of anderszins, geen redenen om af te wijken van het advies van de gemeenteraad. De inhoud van de zienswijze van Omroep Peelrand zal hierna op hoofdlijnen worden behandeld.
22. Omroep Peelrand stelt in haar zienswijze dat de gemeente Gemert-Bakel met haar voorkeursadvies om Omroep Centraal aan te wijzen, voorbijgaat aan de wens van derden, zoals de NLPO en SvdJ, tot streekomroepvorming.
23. Hoewel het Commissariaat kennis heeft van het feit dat er vanuit het ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap voorbereidingen worden getroffen voor een wijziging van de Mediawet, worden de contouren van deze nieuwe wet momenteel nog uitgewerkt.

Er ligt nog geen concreet wetsvoorstel en de inhoud van wetswijzigingen staat niet vast. Het Commissariaat begrijpt de uitgesproken wens van de eerder genoemde



derden tot streekomroepvorming, maar stelt ook vast dat momenteel de huidige bepalingen uit de Mediawet gelden. In de huidige bepalingen is er geen vereiste voor een gemeente of andere partij, om zich te vergewissen van streekomroepvorming. Het Commissariaat weegt dit derhalve niet mee in zijn besluiten rondom aanwijzingen van lokale publieke media-instellingen.

24. Omroep Peelrand stelt in haar zienswijze dat er tegenstrijdigheden zijn in de beoordeling van beide aanvragers en dat er sturend is omgegaan met de scores. Op een aantal criteria wordt inhoudelijk ingegaan en geeft Omroep Peelrand aan de lage(re) score voor zichzelf ofwel de hoge(re) score voor Omroep Centraal niet te begrijpen.
25. Het Commissariaat stelt allereerst vast dat de criteria voorafgaand aan de beoordeling door het college kenbaar zijn gemaakt en dat zij per onderdeel een weging hebben toegekend per aanvrager. Op hoofdlijnen ziet dit op het productaanbod (uitgesplitst in zes subonderdelen), de kwaliteit van de omroep (uitgesplitst in twee subonderdelen) en effectiviteit, efficiency van de exploitatie. Vooropgesteld staat Omroep Centraal een aspirant omroep betreft, en daarmee uitsluitend plannen kon voorleggen ten tijde van de aanvraagperiode. Een vergelijking van criteria die deels gebaseerd zijn op feiten en omstandigheden uit het verleden enerzijds, en deels op verwachtingen en toekomstplannen anderzijds, is daarmee onvermijdelijk. Het college hecht in haar voorstel en beoordeling grote waarde aan de plannen van Omroep Centraal om zich uitsluitend te richten op de gemeente Gemert-Bakel. Gelet op de huidige stand van zaken in de Mediawet (zie ook randnummer 23) is dit een afweging die de gemeente kan en mag maken. Deze en andere afwegingen die het college bij de beoordeling van de criteria heeft gemaakt - en die de gemeenteraad heeft overgenomen - betreft een (politieke) afweging waar het Commissariaat niet in treedt, gelet op de terughoudende rol die hij op dat punt heeft.
26. Uit het voorgaande volgt dat de gemeenteraad zijn voorkeur op zorgvuldige wijze en op goede gronden heeft uitgesproken, namelijk op basis van een vergelijking van beide aanvragers op basis van deugdelijke criteria. De gemeenteraad had beschikking over uitgebreide en relevante documentatie, op basis waarvan hij een gedegen afweging heeft kunnen maken en weloverwogen tot advisering is overgegaan. Niet is gebleken dat de gemeenteraad op basis van onjuiste of onvolledige informatie tot zijn voorkeursadvies is gekomen.

### **Concluderende overwegingen**

27. Het Commissariaat stelt vast dat zowel Omroep Centraal als Omroep Peelrand, mede blijkens het wettelijk advies van de gemeenteraad van Gemert-Bakel, voldoen aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet.
28. Het Commissariaat ziet geen redenen om af te wijken van het voorkeursadvies van de gemeenteraad. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat Omroep Centraal aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gemert-Bakel.
29. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van Omroep Centraal in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeente Gemert-Bakel.

## E. Openbaarmaking

30. Het Commissariaat maakt op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: de Woo) de volledige tekst van dit besluit openbaar door publicatie op zijn website, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en eventueel vertrouwelijke bedrijfsgegevens. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt<sup>[1]</sup>. Het Commissariaat ziet daartoe verder geen belemmering op grond van artikel 5.1 van de Woo.

## F. Besluit

31. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:

- I. het Commissariaat besluit Vereniging Omroep Centraal TV (Omroep Centraal) aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Gemert-Bakel;
- II. het Commissariaat besluit de aanwijzingsaanvraag van Stichting Lokale Omroep Gemert-Bakel (Omroep Peelrand) af te wijzen;
- III. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder I. geldig is van 16 mei 2023 tot en met 16 mei 2028;
- IV. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 16 mei 2023

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

mr. Jasmin van Eenenaam  
Practice Lead Markttoegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

<sup>[1]</sup> dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.