



## Besluit

Kenmerk: 916906 / 975260

Betreft:

- aanwijzing van Stichting Almelose Media Instelling (hierna: 1Twente Almelo) als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Almelo;
- aanwijzing van Stichting Lokale Omroep Hengelo (hierna: 1Twente Hengelo) als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Hengelo;
- aanwijzing van Stichting Regio FM (hierna: 1Twente Wierden) als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Wierden;
- afwijzing van Stichting Lokale Omroep Almelo (hierna: Twente Media) als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden;

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag van Twente Media om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden;

gezien de aanvraag van 1Twente Almelo om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Almelo;

gezien de aanvraag van 1Twente Hengelo om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Hengelo;

gezien de aanvraag van 1Twente Wierden om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Wierden;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.65 van de Mediawet 2008;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

gezien de adviezen van de gemeenteraden van Almelo, Hengelo en Wierden;

gezien de zienswijze van Twente Media;

overweegt als volgt:

---

### A. Gevolgde procedure

1. Op 5 april 2023 heeft het Commissariaat een aanvraag ontvangen van 1Twente Wierden om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Wierden.



2. Op 25 mei 2023 heeft het Commissariaat een initiële aanvraag ontvangen van Twente Media om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden. Deze aanvraag is compleet gemaakt op 25 november 2023 en 9 december 2023, op het moment dat de indieningstermijn in de gemeente Hengelo verstreek.
3. Op 23 augustus 2023 heeft het Commissariaat een aanvraag ontvangen van 1Twente Almelo om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Almelo.
4. Op 24 november 2023 heeft het Commissariaat een aanvraag ontvangen van 1Twente Hengelo om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Hengelo.
5. Op grond van artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de volledige aanvragen van Twente Media, 1Twente Almelo, 1Twente Hengelo en 1Twente Wierden op 13 december 2023 ter advisering doorgestuurd aan de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden.
6. De gemeenteraad van Hengelo heeft bij besluit van 20 maart 2024 advies uitgebracht over de ingediende aanvragen van Twente Media en 1Twente Hengelo. Het Commissariaat heeft het advies ontvangen op 25 maart 2024.
7. De gemeenteraad van Almelo heeft bij besluit van 26 maart 2024 advies uitgebracht over de ingediende aanvragen van Twente Media en 1Twente Almelo. Het Commissariaat heeft het advies ontvangen op 9 april 2024.
8. De gemeenteraad van Wierden heeft bij besluit van 3 april 2024 advies uitgebracht over de ingediende aanvragen van Twente Media en 1Twente Wierden. Het Commissariaat heeft het advies ontvangen op 8 april 2024.
9. Per brief van 7 mei 2024 heeft het Commissariaat aan alle belanghebbenden het voornemen kenbaar gemaakt om 1Twente Almelo, 1Twente Hengelo en 1Twente Wierden aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden en de aanvraag van Twente Media voor de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden af te wijzen. Op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) heeft het Commissariaat Twente Media in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen ten aanzien van het advies van de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden en ten aanzien van het voornemen tot besluit van het Commissariaat. 1Twente Almelo, 1Twente Hengelo en 1Twente Wierden zijn daarnaast in de gelegenheid gesteld eventuele op- en/of aanmerkingen aan het Commissariaat kenbaar te maken ten aanzien van het advies van de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden.

10. Bij e-mailbericht van 31 mei 2024 ontving het Commissariaat de schriftelijke zienswijze van Twente Media.

## B. Advies gemeenten

11. De gemeenteraden van Almelo, Hengelo en Wierden hebben, op voorstel van burgemeester en wethouders, geadviseerd dat 1Twente Almelo, 1Twente Hengelo, 1Twente Wierden en Twente Media voldoen aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, onderdeel a, b en c, van de Mediawet 2008.
12. De gemeenteraden van Almelo, Hengelo en Wierden hebben daarnaast een voorkeursadvies uitgebracht voor respectievelijk 1Twente Almelo, 1Twente Hengelo en 1Twente Wierden.

## C. Overwegingen Commissariaat

### **Wettelijk voorgeschreven advies (artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008)**

13. Het Commissariaat stelt voorop dat de gemeenteraad op grond van de Mediawet 2008 advies uitbrengt over aanvragen om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling. De reden hiervoor is dat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het programmabeleidend orgaan (hierna: pbo) van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Vooropgesteld wordt dat het wettelijk advies dat gemeenteraden aan het Commissariaat moeten uitbrengen, zich beperkt tot een advies over de drie criteria die zijn opgenomen in artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008. De aanvragers moeten kort gezegd (1) rechtspersoon naar Nederlands recht zijn met volledige rechtsbevoegdheid, (2) zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht en (3) volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste stromingen in de gemeente. Op grond van artikel 3:50 van de Awb kan het Commissariaat niet lichtvaardig aan een dergelijk advies voorbijgaan. Indien het advies van de gemeenteraad zorgvuldig tot stand is gekomen, deugdelijk is gemotiveerd en het Commissariaat geen zwaarwichtige redenen ziet om van het advies af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen. Gelet op de legitimatie die de gemeenteraad kan ontleenen aan zijn wettelijk geregelde adviestaak, ligt het naar het oordeel van het Commissariaat in de rede dat terughouding past waar het gaat om het in de plaats stellen van zijn oordeel voor dat van de gemeenteraad. Conform de beschikkingenpraktijk van het Commissariaat is het uitgangspunt dan ook dat de adviezen van de gemeenteraad terughoudend worden getoetst en worden opgevolgd.



14. Het Commissariaat stelt vast dat de wettelijke adviezen van de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden zorgvuldig tot stand zijn gekomen en deugdelijk zijn gemotiveerd. Het Commissariaat acht geen zwaarwichtige redenen aanwezig om van de adviezen af te wijken. Het Commissariaat volgt daarom de wettelijke adviezen van de gemeenteraden van Almelo, Hengelo en Wierden.

#### **Bevordering samengaan van de aanvragers (artikel 2.63, eerste lid van de Mediawet 2008)**

15. Ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet 2008 kan per gemeente slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. In gevallen waarin sprake is van meerdere aanvragen die volgens de gemeenteraad voldoen aan de eisen opgenomen in artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008, bevordert het college van burgemeester en wethouders ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, eerste lid van de Mediawet 2008, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van de aanvragers.
16. De bovengenoemde inspanningsverplichting rustte op het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden, omdat in alle gemeenten twee aanwijzingsaanvragen waren ingediend. De gemeenten hebben ieder pogingen ondernomen om partijen rond de tafel te brengen door gesprekken met hen te voeren. Daaruit bleek dat in de drie gemeenten, vanwege onoverbrugbare visieverschillen tussen de partijen, er op de korte termijn geen optie was om tot een gezamenlijke aanvraag te komen.
17. Het Commissariaat stelt op grond van het voorgaande vast dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden heeft voldaan aan de inspanningsverplichting om het samengaan van betrokken instellingen te bevorderen. Het feit dat een samengaan tussen de aanvragende partijen niet gerealiseerd is, doet daar niets aan af.

#### **Voorkeursadviezen gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden**

18. Indien burgemeester en wethouders er niet in slagen de betrokken aanvragers tot samengaan te bewegen, vraagt het Commissariaat de gemeenteraad een voorkeur voor een van de aanvragers uit te spreken. Evenals bij zijn advisering over de representativiteit van het pbo van de aanvragende partijen, hecht het Commissariaat grote waarde aan het voorkeursadvies van de gemeenteraad. Het Commissariaat overweegt daartoe dat de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de desbetreffende gemeente het beste kan uitoefenen, om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien de gemeenteraad op goede gronden zijn voorkeur heeft uitgesproken en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen.



Op 26 maart 2014 heeft ook de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2014:1049) bevestigd dat het Commissariaat enige terughoudendheid past waar het gaat om het in de plaats stellen van zijn oordeel voor het voorkeursadvies van de gemeenteraad, aangezien de gemeenteraad, als representatief orgaan, geacht moet worden een verantwoordelijke afweging te kunnen maken, in het bijzonder bij kwesties waarbij lokale aspecten een rol spelen. Deze overweging is in 2024 bevestigd door de Rechtbank Den Haag (ECLI:NL:RBDHA:2024:1103). Dit houdt overigens niet in dat het Commissariaat per definitie vaart op het advies. Ingevolge artikel 3:9 van de Awb, zal het Commissariaat zich er van vergewissen dat het onderzoek van de gemeente op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden.

19. Het Commissariaat volgt in het voorliggende geval genoemde gedragslijn en overweegt dat ook in dit specifieke geval de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden het best kan uitoefenen.
20. Het Commissariaat stelt vast dat de gemeenteraden van Almelo, Hengelo en Wierden uitdrukkelijk en gemotiveerd een voorkeur hebben uitgesproken voor aanwijzing van 1Twente Almelo, 1Twente Hengelo en 1Twente Wierden als lokale publieke media-instelling voor hun gemeente. Het Commissariaat ziet op grond van het bovenstaande geen reden om af te wijken van de voorkeursadviezen van de gemeenteraden. De drie gemeenteraden hebben bij het uitspreken van hun voorkeur het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders gevolgd. Een rapport van Media Adviseurs Nederland lag in de drie gemeenten afzonderlijk ten grondslag aan het raadsvoorstel.

### **Beoordeling zienswijze Twente Media**

21. Twente Media richt zich in haar zienswijze van 31 mei 2024 enkel op het voorkeursadvies van de gemeente Almelo en het onderliggende rapport van Media Adviseurs Nederland. Twente Media brengt in haar zienswijze, kort samengevat, een aantal punten naar voren waarin wordt aangegeven dat noch het rapport van Media Adviseurs Nederland, noch het voorkeursadvies van de gemeente Almelo zorgvuldig tot stand is gekomen en niet deugdelijk is gemotiveerd.

#### *Zorgvuldige totstandkoming van het rapport*

22. Twente Media geeft in de zienswijze aan dat er slechts drie leden in de beoordelingscommissie van het rapport zijn geplaatst, terwijl dit er aanvankelijk vijf zouden zijn. Daarnaast geeft Twente Media aan dat het 'expert lid vanuit perspectief lokale omroep' in de beoordelingscommissie reeds eerder in het voortraject een procesbegeleider was om te onderzoeken of er een samengaan tussen beide aanvragers tot stand gebracht kon worden. Volgens Twente Media is dit lid van de beoordelingscommissie daarmee niet geheel onafhankelijk.

23. Het Commissariaat is van oordeel dat het aantal leden van drie of vijf niet maakt dat een advies zorgvuldig of onzorgvuldig tot stand is gekomen. Het feit dat een lid van de beoordelingscommissie in het voortraject is betrokken bij het onderzoek naar het samengaan tussen partijen doet daar volgens het Commissariaat eveneens niets aan af. Het lid van de beoordelingscommissie heeft als medewerker van Media Adviseurs Nederland onzes inziens geen (schijn van) belangenverstrengeling richting een der aanvragers, aangezien zij juist door de gemeente Almelo als onafhankelijk adviesbureau zijn ingeschakeld.

Het onderzoeken of aanvragers met elkaar mogelijk een samenwerking kunnen aangaan in het voortraject, staat wat betreft het Commissariaat geheel los van de vraag of dit lid een onafhankelijk advies over de inhoud van de plannen van beide aanvragers kan aanleveren. Tot slot merkt het Commissariaat op dat de gemeente Almelo, als extra waarborg op de beoordelingscommissie, een gemeentelijk ambtenaar vanuit het beleidsterrein Media, toezicht heeft laten houden op het gehele proces.

24. De manier waarop de beoordelingscommissie tot stand is gekomen en de uiteindelijke samenstelling daarvan, inclusief het aantal leden, geven naar het oordeel van het Commissariaat geen aanleiding om af te wijken van het voorkeursadvies van de gemeente Almelo.

*Advies en rapport niet deugdelijk gemotiveerd*

25. Twente Media geeft in de zienswijze aan dat de scores in de beoordelingsmatrix van het rapport niet afzonderlijk zijn toegelicht en niet deugdelijk zijn gemotiveerd. De observaties die worden genoemd geven volgens Twente Media niet of nauwelijks uitleg aan de scores, waarmee het onduidelijk blijft waarom Twente Media lager scoort dan Twente Almelo. De gemeenteraad van Almelo volgt vervolgens via het raadsvoorstel de voorkeur die uit dit rapport voortkomt.
26. De gemeenteraad heeft naar het oordeel van het Commissariaat, onder verwijzing naar de uitkomsten van de beoordelingstabel en het raadsvoorstel van burgemeester en wethouders, voldoende inzichtelijk gemaakt op basis van welke criteria en via welke weging de voorkeur is uitgegaan naar Twente Almelo. Hoewel het Commissariaat beaamt dat de scores per aanvrager niet afzonderlijk zijn toegelicht, ziet het Commissariaat in de drie pagina's aan observaties uit het rapport voor beide aanvragers, anders dan Twente Media, wel voldoende aanknopingspunten tussen de beschrijvingen en de vooraf vastgestelde toetsingscriteria. Ten aanzien van Twente Media zijn observaties opgenomen over de inzet van vrijwilligers, de verhouding tussen vrijwilligers en professionals en wat dit betekent voor journalistieke kwaliteit, de haalbaarheid van plannen met betrekking tot lokaal toereikend media-aanbod, de financiële huishouding, reflectie ten aanzien van het eigen functioneren en governance. De beoordelingscommissie plaatst enkele kritische noten ten aanzien van deze punten, waaruit naar het oordeel van het Commissariaat voldoende duidelijk wordt waarom er op sommige punten lagere scores worden toebedeeld.

27. Het Commissariaat is daarnaast, anders dan Twente Media, van mening dat de gemeenteraad een dergelijk rapport mag gebruiken als grondslag voor de besluitvorming in de gemeenteraad. Voor het uitbrengen van een zorgvuldig (voorkeurs)advies bestaat geen blauwdruk in regelgeving of in beleid. Vooropgesteld staat dat de gemeente een gelijk speelveld heeft gecreëerd door van tevoren aanvullende criteria op te stellen, deze aan partijen kenbaar te maken en partijen in de gelegenheid hebben gesteld om een pitch te geven aan de gemeenteraad.
28. Mede gelet op de terughoudende toets die aan het Commissariaat is toebedeeld waar het gaat om in de plaats stellen van zijn oordeel voor het voorkeursadvies van de gemeenteraad, ziet het Commissariaat geen reden om op grond van het bovenstaande af te wijken van het gemeenteraadsadvies.

#### **Concluderende overwegingen**

29. Het Commissariaat stelt, mede blijkens de wettelijke adviezen van de gemeenteraden van Almelo, Hengelo en Wierden, vast dat zowel 1Twente Almelo, 1Twente Hengelo, 1Twente Wierden als Twente Media voldoen aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.
30. Het Commissariaat stelt vast dat de voorkeursadviezen van de gemeenteraden van Almelo, Hengelo en Wierden op zorgvuldige wijze tot stand zijn gekomen en dat de gemeenteraden de voorkeursadviezen voldoende kenbaar en deugdelijk hebben gemotiveerd. Het Commissariaat acht geen zwaarwegende gronden aanwezig om van de voorkeursadviezen af te wijken. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat 1Twente Almelo, 1Twente Hengelo en 1Twente Wierden aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden.
31. Gelet op het feit dat de vorige aanwijzing van 1Twente Wierden van rechtswege is komen te vervallen per 7 oktober 2023, gaat de onderhavige aanwijzing van 1Twente Wierden conform bestendig beleid in met terugwerkende kracht per 7 oktober 2023.
32. Gelet op het feit dat de vorige aanwijzing van 1Twente Hengelo van rechtswege is komen te vervallen per 25 mei 2024, gaat de onderhavige aanwijzing van 1Twente Hengelo conform bestendig beleid in met terugwerkende kracht per 25 mei 2024.
33. De aanwijzing van 1Twente Almelo zal conform bestendig beleid aanvangen per datum besluitvorming.
34. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van 1Twente Almelo, 1Twente Hengelo en 1Twente Wierden in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden.

## F. Openbaarmaking

35. Het Commissariaat zal op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: de Woo) de volledige tekst van dit besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, voor zover van toepassing, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.<sup>1</sup> Het Commissariaat ziet daartoe verder geen belemmering op grond van de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

## G. Besluit

36. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:

- I. het Commissariaat besluit Stichting Regio FM (1Twente Wierden) aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Wierden;
- II. het Commissariaat besluit Stichting Lokale Omroep Hengelo (1Twente Hengelo) aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Hengelo;
- III. het Commissariaat besluit Stichting Almelose Media Instelling (1Twente Almelo) aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Almelo,;
- IV. het Commissariaat besluit de aanwijzingsaanvraag van Stichting Lokale Omroep Almelo (Twente Media) af te wijzen voor de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden;
- V. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder I. geldig is van 7 oktober 2023 tot en met 7 oktober 2028;
- VI. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder II. geldig is van 25 mei 2024 tot en met 25 mei 2029;

---

<sup>1</sup> dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.



- VII. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder III. geldig is van 20 juni 2024 tot en met 20 juni 2029;
- VIII. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 20 juni 2024

Commissariaat voor de Media

mr. Jasmin van Eenenaam  
Hoofd Markttoegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.